

# 海南再现“出岛难”，难在哪儿？

春节假期已结束，不少人却被困在返程路上。这几天，海南旅游返程出岛难的问题再次引发广泛关注。

出岛火车票抢不到、出岛机票仅剩万元公务舱、新能源车出岛过海船票“一票难求”……不少网友反映“出岛难问题”。

“出岛难问题”并不是第一次出现。2018年春节返程高峰，因大雾天气影响，琼州海峡能见度一段时间内没有达到通航条件，曾出现过出岛车辆大量滞留的现象。

为何“出岛难问题”再次出现？海南旅游出岛难，究竟难在哪儿？

## 从海南出岛，难在哪儿？



▲2月16日，海口新海客运综合枢纽候船大厅，准备排队登船的游客隔窗望向码头轮渡。

首先，过度集中的短期大量需求与有限的供给之间的矛盾，导致供求关系紧张。

今年春节假期，进岛旅游人数增多，导致出岛需求增多。据海南省旅游和文化广电体育厅统计，春节8天假期，海南省接待游客951.45万人次，实现旅游总收入151.27亿元，与去年同期相比，分别增长48.8%、62.7%；与2019年同期相比，分别增长52.6%、76.7%。

2月17日，海南，游客在海边冲浪戏水。

相较于春运开始去程时间相对宽松，出行需求的释放没那么集中，今年春运的返程时间更为紧凑，短时间内出行需求“井喷”。三亚凤凰国际机场工作人员表示，今年春运返程客流从初五（2月14日）之后逐渐递增，持续多天，尤其是初八（2月17日）当天，仅三亚凤凰国际机场就有4.5万人离港，是平时的1.5倍。

受市场供需关系影响，返程高峰期的出岛机票很紧张，部分时间段部分航线的经济舱机票已基本售罄，剩余少量高价机票主要是公务舱机票。为了解决离岛难题，海南方面通过更换宽体机、增加航线等方式提升运力。

若要按照高峰时段扩容、提升运力，则考虑到旅游需求存在明显的周期性，海南的淡旺季游客数量差距明显。

据海南省旅游和文化广电体育厅公布的数据，2023年，海南省旅游人数最高峰出现在1月，也是春节假期期间，接待游客总人数达到1145万人次；最低的时候是9月，接待游客总人数为533.34万人次。

因此，无论是机场还是轮渡都不可能无限扩容，要考虑投入与回报的匹配度。比如，轮渡若按照峰值时期的水平扩大运力，淡季就会出现船多乘客少的情况，船舶维护也需要成本，会导致船舶

公司成本提升，甚至亏本。

其次，琼州海峡的天然隔断，导致出岛交通方式有限，且极易受天气因素影响。

截至目前，琼州海峡尚未有跨海大桥或海底隧道贯通，因此海南进出岛只能选择飞机或者轮渡，火车和汽车都需要通过轮渡越过琼州海峡。

这也意味着，一旦出现恶劣天气，比如春节假期经常遇到的大雾天气、夏天经常遇到的恶劣天气，达不到安全通航条件，轮渡就会停摆，在码头滞留的车辆便会排起长龙，这也导致出岛速度减慢。

今年春节假期期间，就不止一次出现过因大雾天气导致停航。比如，2月16日，海口三港预约过海小客车约19000辆，计划出岛货车2000辆、旅客12万人。但受凌晨大雾影响，新海港、南港停航3小时，秀英港停航5小时。复航后，港口各待渡场处于饱和状态，疏通需12小时以上。

春运期间，琼州海峡上的轮渡船已是满负荷运转，除非遇到大雾锁航等特殊状况，全部都是24小时不停航。琼州海峡客滚运输航线日常发班约200艘次，春运期间高峰时段，每天发班超300艘次。2月17日，据相关工作人员介绍，正值返程高峰，单日出岛小车数量已近2万辆，旅客接近10万人。

再者，今年出岛需求结构发生变化，自驾游旅客尤其是新能源车车主增多，而新能源汽车乘船有“特殊要求”。

据统计，今年春节假期不仅自驾出行比例大幅提高，占到全社会流动量的80%左右，而且新能源汽车出行比例也显著上升。其中，就有不少人选择驾驶新能源汽车进入海南岛游玩。

汽车需要通过港口轮渡过海，但每艘船上装载的新能源汽车数量有限。

2023年12月6日，海南省交通运输厅、海南省海事局印发《琼州海峡新能源车辆滚装运输作业指南》，其中要求：登船后，新能源车辆应在船上划定的新能源车辆装载区域内集中停放。船公司根据所属船舶实际情况，每航次载运新能源车辆的数量不得超过船舶载重定额（以小车计）的10%，且总数不超过18辆，电动货车（大客车）与电动小客车折算比例按照1:3进行换算，换算后数量不超过装载的总数限制。

目前海口三港新能源汽车过海需求旺盛，为什么每艘船只能装载十几辆新能源车？据海南海峡航运股份有限公司介绍，由于新能源电动汽车主要靠电能提供动能，所以在车辆高温暴晒或充电不当等情况下，可能引发自燃导致火灾。相关研究表明，此类火势蔓延速度快，容易释放大量有毒气体，并且难以扑灭，一旦失控，将会严重破坏船舶，并威胁到船上人员的生命安全。

目前，海南已增售新能源小车专班的车票，但仍有买不到票的新能源车主。对此，海南推出了“人走车留”的出岛备选“第二方案”，即车辆“托运出岛”措施。小汽车车主可在12306手机APP主页面点击“汽车托运”，进入国铁汽车托运界面操作。



▲2月16日，海口新海客运综合枢纽，自驾车辆正在有序排队登船。

## 出岛难，如何解决？

春节假期旅游旺季，海南旅游出岛难问题再次出现，如何解决？从几个方面考量——

其一，通过提前预判、储备运力、提供多样化过海交通方式、限流、预警等措施，是否可以一定程度上缓解“出岛难”问题？

比如提前储备运力。在春节等旅游旺季，民航相关部门能否提前协调航空公司为海南返程高峰预留运力增加的空间，确保在运力不足的时候及时补充。对此，也有业内人士认为，春运返程高峰期，热门线路的运力都很紧张，协调起来并不容易，需要兼顾各方需求。

比如提供多样化过海交通方式。中国（海南）改革发展研究院院长迟福林提出，应加快琼州海峡两岸港口资源整合，尽快开通琼州海峡高速客船、高速客滚船、水上飞机等海峡水上多元化运输服务方式。对此，同样需要对游客潮汐效应、市场需求以及成本等因素进行综合考虑。

比如提前预警和限流。针对旅游旺季自驾出岛容易排长队的现象，考虑是否有必要对进岛车辆实施限流措施，并及时发布相关预警，引导游客合理安排出行计划。

海南师范大学中国特色自由贸易港研究中心主任刘锋认为，海南进出岛交通环境建设已得到很大改善，进一步破解进出岛交通瓶颈，还需促进市场竞争，提升过海效率和服务水平。同时还需加大预约过海宣传力度，引导车辆有序出行。

他认为，应厘清全岛机动车辆承载量上限和运力上限，借鉴国内外成功经验，做好进岛车辆总量控制；协调航司临时加开廉价航班和运营夜间航班，解决机票贵问题。

对于游客来说，“出岛难”也再次提醒，要提前做好行程规划，比如提前购买往返车票，充分考虑不确定因素，制定备选方案等。

其二，建设琼州海峡跨海通道，比如建跨海大桥、海底隧道等，是否可以从根本上解决“出岛难”问题？

关于建设琼州海峡跨海通道的讨

论，已持续多年。海南方面也曾针对此问题进行多次回应。

近日，有网友通过海南12345热线咨询，琼州海峡跨海大桥建设情况。海南方面今年2月9日介绍，因琼州海峡水道繁忙，且地质构造和环境条件复杂，在琼州海峡开展跨海大桥等相关工程建设的可行性有待进一步研究论证。

2023年11月，对于网友建议的“琼州海峡修一座大桥”，海南省发改委曾表示，经研究，琼州海峡水道繁忙，且地质构造和环境条件复杂，在琼州海峡开展相关工程建设的可行性有待进一步研究论证。为努力突破运输瓶颈制约，构建更加安全、高效、便捷、经济的琼州海峡运输大通道，目前海南省正在联合广东省大力推进琼州海峡港航一体化，协调推动琼州海峡两岸相关配套基础设施建设。将考虑开行快船、水上飞机等多种运输模式，为旅客进出岛提供更加便捷的条件。

在琼州海峡上修建跨海大桥，究竟有多难？港珠澳大桥总工程师苏权科曾于2018年接受媒体采访时表示，在琼州海峡上修建跨海大桥，从技术上来讲，比港珠澳大桥更具挑战性，“最大的难度之一是有海沟、海水更深；第二是地质覆盖层更深；第三是自然环境更恶劣，包括风的因素。”但他也表示，跨海通道的建设，无论是桥梁还是隧道，相信未来能够解决这些技术问题。

随着海南自贸港建设加速推进、海南国际旅游岛建设上升为国家战略，解决“出岛难”问题是必要的，这也给当地加强基础设施建设、提升服务水平、强化预警机制等方面提出了更高要求。

（据央视新闻）



▲在琼州海峡船舶交通管理中心的高清大屏幕上，琼州海峡中的航道航线密集显示，穿越海峡的船舶化作一枚枚不同颜色的小三角标识，实时标注在深蓝色海图上。