以制度创新解锁诗画浙江的全域旅游新景象

10月1日起,"浙"里旅游将迎新规

◎ 记者 刘 青 通讯员 盛 晨 供图 浙江省文化广电和旅游厅

上周,浙江省十四届人大常委会 第十八次会议审议通过新修订的《浙 江省旅游条例》,这部时隔十年全面 修订的地方性法规,将于2025年10月 1日正式施行。作为全国首个以"全 域旅游"为立法导向的省级条例,其 以"促发展、强规范、惠民生"为主线, 构建起涵盖旅游资源统筹、业态创 新、权益保障的立体化制度框架,为 浙江从"旅游大省"向"旅游强省"跨 越提供了法治保障。



▲发布会现场

精进"全域旅游", AI 重构旅游服务全链条



▲扫码阅读《浙江省旅游调理 (2025年修订版)》原文

"此次修订不是局部修补,而是系统 性重构。"省人大常委会法工委副主任吴 恩玉在8月1日的新闻发布会上指出,条

例首次将"全域旅游"写入总则,确立"政 府统筹、部门协同、社会参与"的治理模 式。省级层面将建立统一的旅游资源 库,通过卫星遥感、大数据分析等技术手 段,对全省2.3万个旅游资源单体进行动 态评估。这意味着未来浙江将告别"同 质化开发",像安吉云上草原、宁波东钱 湖等特色景区的规划建设,都将纳入省 级统筹体系。

在产业定位上,条例明确旅游业作 为战略性支柱产业的地位,提出到2027 年实现旅游总收入突破2.5万亿元的目 标。这一目标的达成路径,正通过"旅 游+"战略加速落地:舟山普陀山-朱家尖 景区试点"禅修+康养"模式,年接待高端 游客超50万人次;绍兴黄酒小镇将非遗 工坊与沉浸式剧本杀结合,游客停留时 间从1.2天延长至2.8天。

同时,条例将智慧旅游上升为法定 要求,明确政府需推进"数字孪生景区" "元宇宙体验馆"等新型基础设施建设。 省文化和旅游厅副厅长陈如福透露,浙 江正打造"1+4+N"智慧旅游体系:以"浙 里办"为总入口,构建智慧服务、智慧管

理、智慧营销、智慧体验四大模块,覆盖 全省3A级以上景区。在乌镇景区,游客 可通过"5G+AI"眼镜实现"所见即所得" 的智能导览,景区管理方则借助物联网 设备实时监测客流密度,将游客投诉率 降低40%。

技术创新同样赋能市场监管。省文 旅厅开发的"浙文旅风险监测系统",接 入全省8.6万家涉旅企业数据,通过机器 学习识别"不合理低价游"等风险线索。 今年3月,该系统成功预警某旅行社的"0 元团"陷阱,避免200余名游客受骗。

"留量经济"需要民生温度,保障"放心消费"立稳潮头



▲智慧旅游业态 据视觉中国

乡村振兴是条例的另一大亮点。安 吉县首创的"两入股三收益"机制被写入 法规:村集体以竹林资源入股旅游公司, 农户以闲置农房折算股金,实现"资源变 资产、资金变股金、农民变股东"。截至 2024年底,该县乡村旅游带动农民人均 增收1.2万元,村集体经营性收入超百万 元的行政村达127个。

在舟山嵊泗列岛,渔家乐经营者 张大海最近收到一份特殊"礼包":根 据条例关于"引导创新村集体产业经 营模式"的规定,当地政府整合23家渔 家乐成立合作社,统一品牌、统一营

了。"张大海说。

针对景区"小门票"乱象,条例明确 要求"门票价格和另行收费项目必须在 显著位置公示"。记者在雁荡山景区看 到,新设置的电子屏清晰标注着大龙湫、 灵峰等景点的联票价格,取消了原有的 "索道票+观光车票"捆绑销售模式。"现 在游客可以自主选择交通方式,投诉量 下降了70%。"景区负责人表示。

安全监管方面,条例首次将低空飞 行、潜水等风险性旅游项目纳入监管范 畴。省旅游安全委员会已制定《热气球 旅游安全管理规范》,要求经营者投保责 销,旺季订单量同比增长60%。"现在 任险、配备双驾驶员,今年已叫停3家不 不用再打价格战,游客满意度也提高 符合安全标准的飞行俱乐部。

千年文脉成为旅游"硬核 IP",打造入境旅游的"浙江范式"

文旅融合的深度在条例中具象化为 四大工程:投资1812.8亿元的"双百工 程"推进龙之梦乐园等重大项目建设; "剧游浙江"行动带动《藏海传》等影视作 品与旅游线路联动,上半年相关旅游收 入超20亿元;青春越剧《我的大观园》全 球巡演,带动杭州宋城景区游客增长 35%。比如浦江县的"江南第一家"景 区,依据南宋《吴氏中馈录》复原的宋代 宴席成为爆款。游客不仅能品尝800年 前的婺州风味,还可参与活字印刷、木 版年画等非遗体验。"文化不是静态展

示,而是要让游客在体验中产生情感共 鸣。"景区负责人的话,道出了浙江文旅 融合的真谛。

在杭州萧山国际机场的"嗨游"服务 中心,日语志愿者佐藤美咲正帮助日本 游客兑换电子消费券。这个集成"入境 通关、跨境支付、多语导览"功能的平台, 已服务超10万入境游客,其中72%的外 国游客通过平台预订了乌镇、横店等景 区的门票。

条例针对入境旅游推出"八个一"便 利化改革:持电子护照可"一碰人住"酒 店,行李托运实现"一达三通",外宾购物 可通过"一码退税"即时到账。数据显 示,今年上半年浙江接待入境过夜游客 182.8万人次,国际旅游收入同比增长

放眼未来,从西湖畔的智慧导览到 莫干山的精品民宿,从横店影视城的影 视文旅到舟山群岛的海洋旅游,新版《浙 江省旅游条例》勾勒出一幅"处处可游、 时时宜游、人人乐游"的全域旅游图景。 当人工智能与千年文脉相遇,当制度创 新与民生温度交融,浙江正以法治为笔,



▲杭州金牌英文导游徐朱成在胡雪岩故 居为美国游客讲述书圣王羲之的故事

在10.55万平方公里的土地上,书写着 "诗画江南、活力浙江"的时代华章。